

汴示范管办〔2020〕20号

**开封市城乡一体化示范区管委会办公室
关于印发示范区2020年促进足球振兴建设足球
强区实施方案的通知**

各乡（场）人民政府，街道办事处，区直各单位：

《2020年促进足球振兴建设足球强区实施方案》已经区管委会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年5月26日

示范区 2020 年促进足球振兴建设足球强区 实施方案

习近平总书记多次强调，建设体育大国和体育强国，是中国人民实现“两个一百年”奋斗目标的重要组成部分；发展振兴足球是建设体育强国的必然要求，也是全国人民的热切期盼，要下决心把我国足球事业搞上去。国务院、国家发改委、教育部及河南省等先后出台了一系列政策，这些都为我市足球改革发展指明了方向。为贯彻落实党中央、国务院、河南省及开封市的重大决策部署，全力推进我市足球振兴发展，结合全市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

贯彻深入学习习近平总书记关于体育特别是足球改革发展工作的系列重要指示精神，按照《国务院办公厅关于印发中国足球改革发展总体方案的通知》（国办发〔2015〕11号）、《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（国发〔2014〕46号）等文件要求，参照《关于印发中国足球中长期发展规划（2016—2050年）的通知》（发改社会〔2016〕780号）、《教育部等6部门关于加快发展青少年校园足球的实施意见》（教体艺〔2015〕6号）以及河南省关于推进足球改革发展的文件要求，紧

紧围绕健康活力足球强区、世界足球文化名城、全国“足球+N”融合发展试点城区三个战略定位，着力绘蓝图、建机制、打基础，努力建立专业高效、系统完备、运转灵活、保障有力的体制机制，为今后一个时期足球快速发展奠定基础。

（二）发展目标

2020 年全面启动足球场地“五进”工程（即进校园、进社区、进公园、进乡村、进景区）、人才百千万工程、青少年足球人才成长畅通工程、“区长杯”青少年校园足球联赛，高质量完成各类顶层设计，完善政策，理顺体制机制；场地数量逐步增加，新建校园足球场地数量超过 3 块；深化足球教育体制改革，新创建特色足球学校 2 所，聘任 10 名专兼职足球教师，举办各类足球赛事活动 100 场次，青少年参与人数超过 5000 人；足球竞赛体系逐步完善，群众普及度、知晓度、参与度显著提升。

二、主要任务

（一）高质量做好足球发展顶层设计

编制 2020 年开封市城乡一体化示范区足球发展规划，为今后一个时期全区足球发展绘就蓝图、提供遵循。充分考虑交通组织、场地使用、运营管理、场地维护等综合因素，编制我区足球场地布局规划，因地制宜规划建设 5 人制、7 人制、11 人制以及非标准化足球场地，根据场馆的功能定位，配建相应的停车场、观赛、直播、服务等功能空间，为今后开展足球运动、赛事活动及运营

维护奠定坚实基础。

(二) 大力发展青少年校园足球

1. 加快校园足球场地建设，2020 年新建 3 块校园足球场地。

2. 深化足球教学改革。落实国家、省足球教学改革内容，把学校足球训练计入带队教师课时工作量，加大足球学时比重，制定优秀足球苗子的选拔培养机制。

3. 加快布局足球特色学校。2020 年新增加足球特色学校 2 所以上；加快布局区级校园足球特色幼儿园；2020 年依据青少年校园足球特色学校评估细则，对特色学校实行动态管理。

4. 丰富青少年校园足球内容。2020 年起各中小学校、幼儿园侧重发展女子足球，鼓励组建一定数量的女子足球队。特色学校扎实开展“五个一”校园足球特色活动（每周开设一节足球体育课；每天两次大课间体育活动中安排一次与足球相关的活动内容；每校都有足球社团；每年组织一次足球文化节活动；每学年组织一次校内班级足球联赛），营造浓厚的足球文化氛围。建立“区长杯、校长杯”青少年校园足球竞赛机制，积极开展各类足球培训、教学、训练、竞赛等活动。2020 年 11 月在全区范围举办“区长杯”青少年校园足球联赛。强化校园足球安全保障，在全面实施校方责任险的基础上，研究出台政府购买学生体育运动伤害险的办法，建立学生运动意外伤害事故第三方调解机制，提升校园足球安全保障水平，消除学校、学生和家长参与足球运动的后顾之忧。

5. 重点培养青少年足球后备人才。每年通过足球联赛，选拔各年龄段的优秀足球苗子，参加足球夏令营、冬令营集训，通过科学系统的训练，不断提高青少年运动能力和竞技水平。

（三）广泛普及社会足球

1. 加快社会足球场地建设。结合示范区开发、旧城改造、大型居住社区建设、新建公园，利用存量建设用地、荒地、闲置地、林带、人防工程、屋顶、废旧厂房等，新建、改扩建公共足球场地和各类社会足球场地。2020 年要建成 6 块对外开放的足球场，其中 1 块标准的 11 人制足球场。

2. 推动社会足球运动普及。加强足球运动宣传引导，不断扩大足球人口规模，推动社会足球加快发展。充分发挥区总工会、共青团、妇联等人民团体的优势，广泛开展五人制、亲子足球、街头足球等丰富多彩的群众性足球活动，吸引全社会足球爱好者广泛参与，充分激发全民的运动热情。

3. 加快发展足球运动。组建示范区成年足球队，进行动态管理，科学制定训练计划，同时以社区为单位，组建业余足球队、区域性业余足球联盟，注重家庭参与，丰富社会足球比赛形式。充分挖掘整合社区资源，鼓励足球运动员、爱好者、专业教练员、裁判员等社会力量积极参与足球组织建设。

（四）健全足球管理体系

加强专业人才队伍建设。大力招引足球专业人才，建立足球

人才智库，为全区足球发展提供人才与智力支撑。加强足球人才培养，依托河南大学，构建多级、多元培训组织结构，全面加强足球教练员、裁判员、教师的培训。2020年计划培训足球教练员不少于60人次，裁判员不少于30人次，完成全区专兼职足球教师轮训。

（五）复兴足球文化与产业

1. 深度挖潜足球文化。重塑开封百折不挠、奋发向上、勇往直前的城区精神，大力弘扬足球（蹴鞠）文化，树立健康、快乐、进取的足球理念，充分发挥足球在强身健体、立德树人方面的积极作用，让参与足球成为健康生活的重要方式。利用公园绿地、广场、景区等资源，广泛开展丰富多彩的足球（蹴鞠）活动，不断提高足球文化的普及度和影响力。

2. 培育足球产业及外延。将足球产业、体育产业纳入重点支持的主导产业，大力招引与之相关的各类专业赛事策划公司、运动俱乐部、体育培训、体育金融、体育品牌、体育医疗、媒体娱乐、电子竞技、大数据等上下游产业，鼓励足球产业与旅游、餐饮、酒店、中医、康养、文创等多产业融合发展，打造一批国家级的足球小镇、专业训练基地、康复基地等龙头项目。深化与足球专业运营公司和产业集团的合作，鼓励企业加快布局足球产业链，深耕开封足球产业。

三、保障措施

(一) 加强组织领导

建立区管委会主任任组长，区管委会、人大、政协相关领导任副组长，区管委办副主任任办公室主任，区教体局、财政局等相关部门和单位负责人为成员的领导小组。领导小组下设 9 个专项工作小组和领导小组办公室，办公室设在区教体局，负责领导小组日常工作。建立月例会制度，区管委会分管领导负责召集、研究和部署足球强区有关工作，形成各司其职、各负其责、协同配合、共同推进的工作机制。

(二) 完善配套政策

结合实施方案，区商务局、人才办、财政局负责进一步完善足球人才引进、足球场馆建设开放、足球产业及关联产业招商等优惠政策，并将其纳入《开封示范区促进招商引资若干措施》奖励范畴，严格政策兑现；区教体局负责编制《开封市城乡一体化示范区校园足球五年发展规划》；区属重要骨干企业和骨干国有企业负责研究足球场馆投建营良性发展模式，2020 年 6 月底前完成顶层设计。

(三) 加大资金投入

1.加大财政投入。区教体局、总工会、团委、妇联等相关部门要积极与上级部门对接，争取资金、政策、智力等支持。加大对足球场地的投入力度，将场地建设、校园足球、社会足球、教学

科研、重大赛事交流等所需费用纳入财政预算，尤其是对足球特色学校给予适当倾斜，为其购买必要的训练及比赛装备。

2.吸纳社会资金。吸引社会资本参与足球场馆建设、场馆运营和赛事转播等营利性项目。引导有实力的知名企业和个人投资足球俱乐部、赞助足球赛事和公益活动，发挥支持足球事业、足球产业的示范带动作用，全面拓宽足球发展资金来源渠道。

3.鼓励社会捐赠。广泛吸引各类企事业单位、社会力量和个人捐建足球场地，捐赠设备、器材、服装等，捐赠资金可依法在计算企业所得税、个人所得税应纳税所得额时扣除，要依照有关法规加强信息公开，接受社会监督。

（四）加强舆论引导

充分发挥新闻媒体的作用，广泛普及足球知识，重点宣传我区在青少年足球教育、社会足球等方面的工作成效，跟踪报道各类赛事活动，组织开展“小球星”评选，在群众身边树立榜样。利用微信、微博、抖音等新媒体，采用小动漫、微视频、微电影等群众喜闻乐见的形式，宣传我区足球发展工作，最大限度凝聚足球改革发展共识，增强广大群众对足球发展的信心，形成广大群众热爱足球、参与足球、支持足球的良好氛围。

（五）强化跟踪问效

要把足球改革发展纳入重要议事日程，根据分工，结合实际，进一步谋划量化任务，建立工作台账，倒排工期，全力推进。每

月对足球发展工作开展情况进行通报，确保工作顺利推进，如期完成。

附件：示范区促进足球振兴建设足球强区工作领导小组

附 件

示范区促进足球振兴建设足球强区 工作领导小组

组 长：肖文兴 区管委会主任

常务副组长：赵仲辉 区党工委委员、管委会常务副主任

副 组 长：王献立 区人大工作联络处副主任

杨 盟 区政协工作联络处副主席

杨诗凯 自贸区（经开区）管委会副主任、教
体局局长

成 员：袁永灿 区工委办副主任、督查室主任

庞庆伟 区管委办副主任

何 睿 区管委办副主任

刘钦春 区组织部副部长

曹 静 区总工会副主席

李香冉 区妇联副主席

杨贤亮 区团委副书记

尤海红 区委编办主任

李霄峰 区群工部部长

李卫星 区教体局副局长

苏 杰 区财政局副局长
闫战胜 区建设局局长
王新璟 区人社局局长
孙 芳 区商务局局长
任洪林 区广电局党组书记
翟冠军 区发改委主任
于照民 区国土资源分局局长
董 伟 区城管局局长
胡 松 区交通局局长
王余成 区机关事务中心主任
李 峥 区委人才办主任
王海磊 区金融办主任
杨国敏 区工信局局长
韩雪峰 区农业农村局局长、扶贫办主任
辛艳丽 区文化旅游局局长
郑 忠 区地方志主任
蒋 丽 示范区税务局局长
于玉山 开发区税务局局长
金念庆 区公安分局局长
孙凤鸣 区文明办主任
刘向阳 区卫生局局长

陈 伟 区民政局局长

领导小组下设办公室，办公室设在区教体局，庞庆伟同志兼任办公室主任，李卫星同志兼任办公室常务副主任，负责促进足球振兴建设足球强区工作领导小组日常工作，建立促进足球振兴建设足球强区部门联席会议例会制度，并筹办例会相关工作。示范区促进足球振兴建设足球强区工作领导小组下设9个专项小组，分工合作，统筹推进。

一、综合组（工作职责：负责综合协调全区足球发展工作）

牵头单位：区管委会办公室

配合单位：区教体局、发改委、建设局、财政局、广电局等相关单位

二、政策组（工作职责：负责对接市发改委、市教体局、足协等相关部门，加强对全区足球改革发展的政策研究和宏观指导）

牵头单位：区发改委

配合单位：区教体局、广电局、建设局、示范区税务局、开发区税务局等相关单位

三、规划建设组（工作职责：负责中小学、机关单位、企业等足球场馆规划建设，公益性场馆规划建设，专业型场馆规划建设）

牵头单位：区建设局

配合单位：区国土资源分局、发改委、教体局等相关单位

四、青少年组（工作职责：负责青少年足球的普及、推广等工作）

牵头单位：区教体局

配合单位：区团委、各中小学校等相关单位

五、社会组（工作职责：加强社会宣传、培训，组织社会足球活动，壮大社会足球力量）

牵头单位：区总工会

配合单位：区团委、妇联、工信局、教体局等相关单位

六、赛事组（工作职责：负责足球赛事活动的组织实施；负责赛事活动的安保、城区秩序等工作）

牵头单位：区教体局

配合单位：区公安分局、城管局、文明办等相关单位

七、经费保障组（工作职责：负责场馆建设、赛事举办等相关费用支出）

牵头单位：区财政局

配合单位：区民政局、金融办等相关单位

八、外宣组（工作职责：负责足球文化产业的规划和开发；足球文化的整理和对外宣传等工作；负责营造有利于足球发展的良好环境）

牵头单位：区广电局

配合单位：区地方志等相关单位

九、招商组（工作职责：负责全区足球场馆建设、重大赛事冠名、足球产业发展等相关招商工作；负责研究出台土地、税收、规划等招商引资优惠政策）

牵头单位：区商务局

配合单位：区发改委、国土资源分局、示范区税务局、开发区税务局、建设局等相关单位