



开封市**水稻乡**国土空间总体规划（2021-2035年）

kai feng shi shui dao xiang guo tu kong jian gui hua(2021-2035)

（草案公示）

开封市城乡一体化示范区水稻乡人民政府
2024年12月

前言

PREFACE

水稻乡隶属于开封市龙亭区，地处开封市西北部，北临黄河，东临柳园口乡，东南邻北郊乡，南临西郊乡，西部与郑州市中牟县接壤，区域位置优越。乡域洪泛平原特征明显，部分位于黄河滩区内，农业发展基础良好，自然资源丰富。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，发挥国土空间总体规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，结合水稻乡实际，编制《开封市水稻乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是全乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对《开封市国土空间总体规划（2021-2035年）》以及相关专项规划的细化和落实，是编制详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间一张图管制的基本依据，是实现水稻乡高质量发展的重要保障。

目前，《规划》已形成草案，现依法开展公示，征求公众意见。

《规划》成果最终以审批文件为准。

公示时间：2024年12月16日至2025年1月14日

公示渠道：开封市城乡一体化示范区管理委员会官方网站

公众意见提交途径：

联系电话：0371-22786804

电子邮件：kfghy@163.com

（邮件标题请注明：“开封市水稻乡国土空间总体规划（2021-2035年）意见建议”字样）。



目录

CONTENTS



01 规划定位与目标

- 规划范围与期限
- 规划定位

02 国土空间格局

- 总体开发保护格局
- 底线约束
- 村庄布局
- 国土空间规划分区
- 产业发展规划

03 支撑保障体系

- 道路交通
- 公用设施
- 公共服务设施
- 综合防灾减灾

04 乡镇政府驻地

- 空间结构
- 用地布局
- 景观风貌

05 规划传导与实施

- 规划传导
- 保障措施



01

规划定位与目标

- 规划范围与期限
- 规划定位

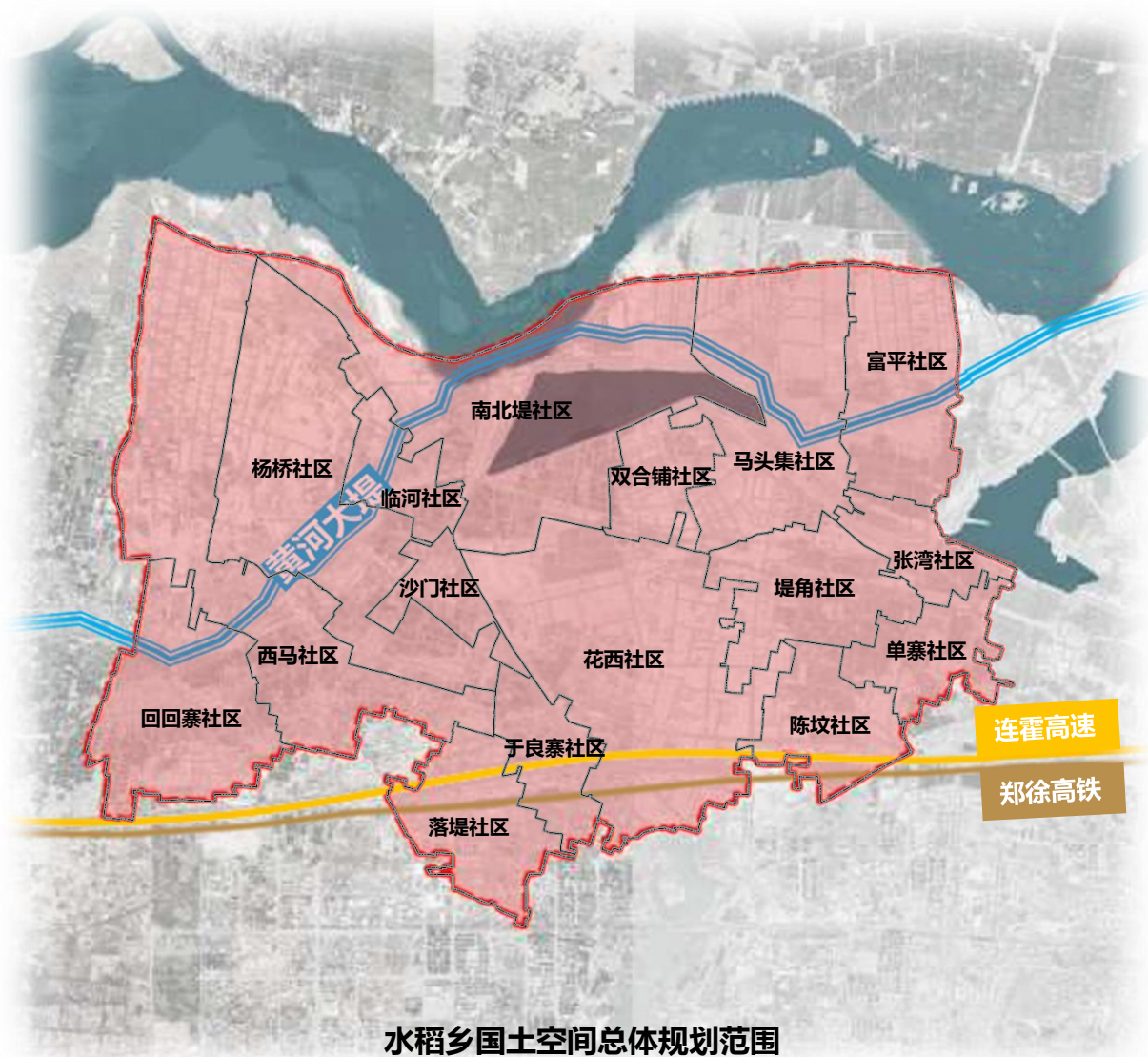
规划范围与期限

规划范围

规划范围：水稻乡全乡域范围，下辖16个行政村（花西社区、堤角社区、马头集社区、回回寨社区、双合铺社区、沙门社区、富平社区、南北堤社区、临河社区、张湾社区、陈坟社区、西马社区、杨桥社区、单寨社区、于良寨社区、落堤社区），36个自然村，总面积**79.41平方公里**。

规划期限

规划期限：与开封市国土空间总体规划规划期限保持一致，为**2021-2035年**。同时结合实施情况，分近远期。近期为2021-2025年，规划启动实施；远期为2025-2035年，规划全面推进；远景展望至2050年。



规划定位

功能定位

黄河文化核心展示区

郑开同城乡村振兴发展示范区

开封北部片区生态文明建设先行区

黄河文化

- 演绎精华
- 重塑可游性

田园风光

- 特色休闲
- 创意农业

生态资源

- 绿野清新
- 养老度假

目标愿景

大河大美，诗画水乡





02

国土空间格局

- 总体开发保护格局
- 底线约束
- 村庄布局
- 国土空间规划分区
- 产业发展规划

总体开发保护格局

■ 构建“一带两轴，三区四廊”的总体空间格局

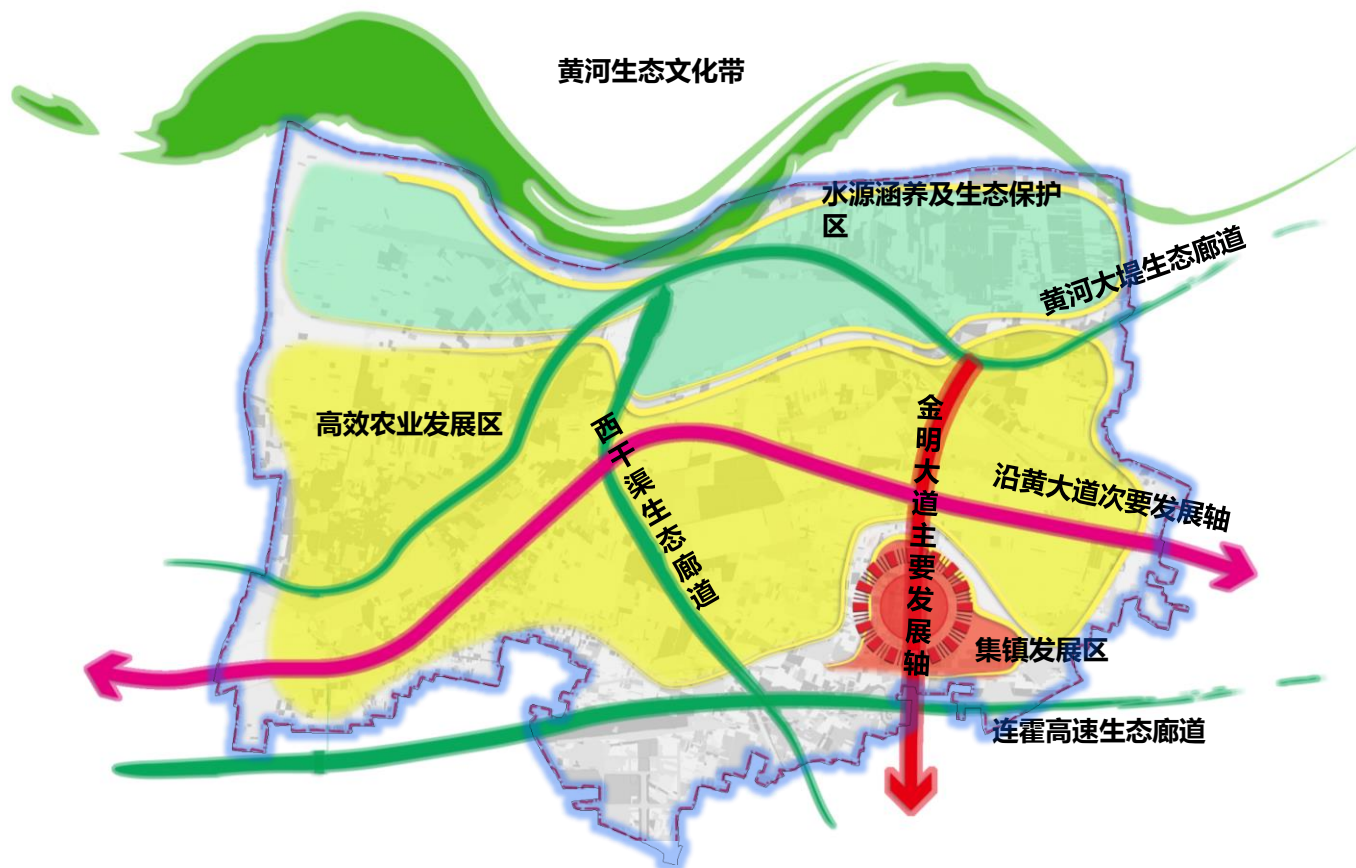
■ 一带：黄河生态文化带

■ 一心：集镇区综合服务中心

■ 两轴：金明大道主要发展轴，沿黄大道次要发展轴

■ 三区：集镇发展区，水源涵养及生态保护区，特色农业发展区

■ 三廊：黄河大堤生态廊道，西干渠生态廊道连霍高速生态廊道



水稻乡国土空间总体规划空间格局

底线约束

统筹划定落实**生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界**三条控制线，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约集约用地制度，将三条控制线作为**调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线**。

生态保护红线：

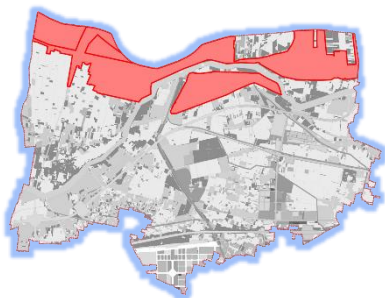
生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

永久基本农田：

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低。

城镇开发边界：

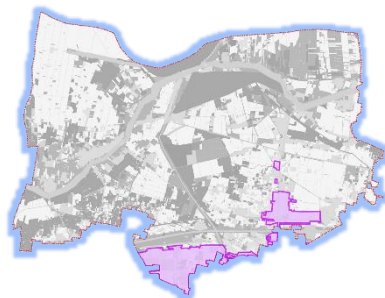
城镇开发边界是在规划期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界尽可能向中心城区和重点乡镇、平台集中，并预留弹性空间指标优先保障重点建设项目。



生态保护红线分布示意



永久基本农田分布示意



城镇开发边界分布示意

村庄布局

落实开封市国土空间规划要求，根据水稻乡不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照**集聚提升类**、**城郊融合类**、**整治改善类**、**搬迁撤并类**的思路，分类推进水稻乡的乡村振兴。

集聚提升类

村庄规模较大、产业基础较好、位于交通干线或旅游线路沿线，以及镇政府所在地的村庄。

城郊融合类

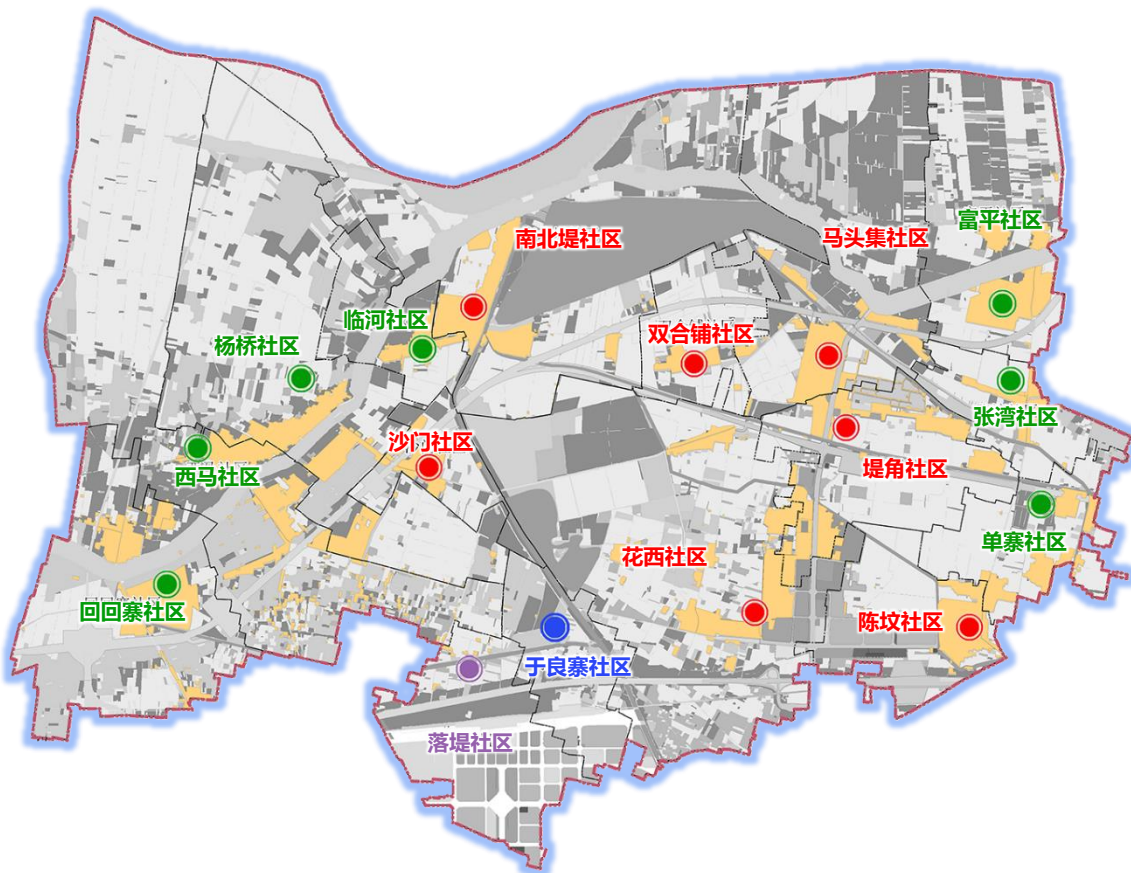
城镇开发边界以内的村庄，包含部分自然村划入城镇开发边界的村庄。

整治改善类

产业发展相对较缓、村庄发展相对薄弱、生活条件一般的村庄。

搬迁撤并类

因重大项目需要搬迁或人口流失特别严重，以及经评估需要搬迁的村庄。



水稻乡国土空间总体规划村庄布局示意

国土空间规划分区

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域，主要位于生态保护红线集中划定的区域。

- 水稻乡生态红线、黑池、清水河一级水源保护区。
- 对生态保护区实行严格保护，实行最严格的规划分区准入制度，禁止影响生态功能的开发建设活动，已有开发建设行为逐步引导退出。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。

- 黄河大堤生态廊道、西干渠生态廊道和连霍高速生态廊道。
- 生态控制区内，限制开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动，严格限制除市政、交通、水利基础设施以外的其他新增建设用地，优先安排生态修复工程。

农田保护区

永久基本农田相对集中，需严格保护的区域。

- 农田保护区内，从严管控非农建设活动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，开展高标准农田建设和国土综合整治，提升耕地质量，完善农田基础设施。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区和牧业发展区。

城镇发展区

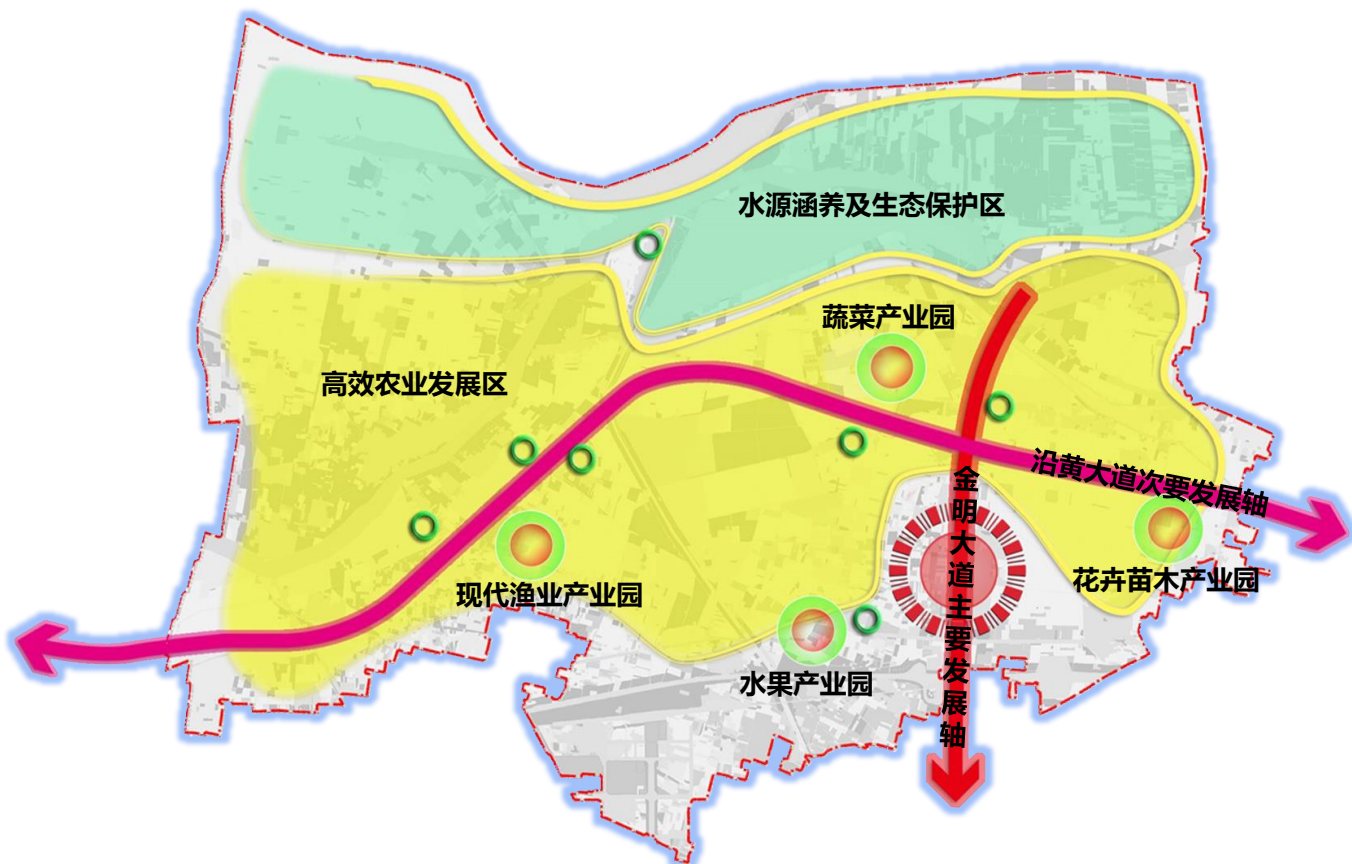
城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。包括城镇集中建设区（居住生活区、综合服务区、商业商务区、绿地休闲区、交通枢纽区等）、城镇弹性发展区和特别用途区。

产业发展规划

产业发展格局

“一心两轴、两区四园多点”

- ◆ **一心：**集镇综合服务中心
- ◆ **两轴：**金明大道主要发展轴，沿黄大道次要发展轴
- ◆ **两区：**高效农业发展区、水源涵养及生态保护区
- ◆ **四园：**现代渔业产业园、花卉苗木产业园、蔬菜产业园、瓜果产业园
- ◆ **多点：**多个美丽乡村



水稻乡产业发展格局

An aerial photograph showing a wide river on the left, a green field in the middle-left, and a road lined with trees on the right. The trees have some autumn-colored foliage. In the distance, there are some buildings and a communication tower.

03

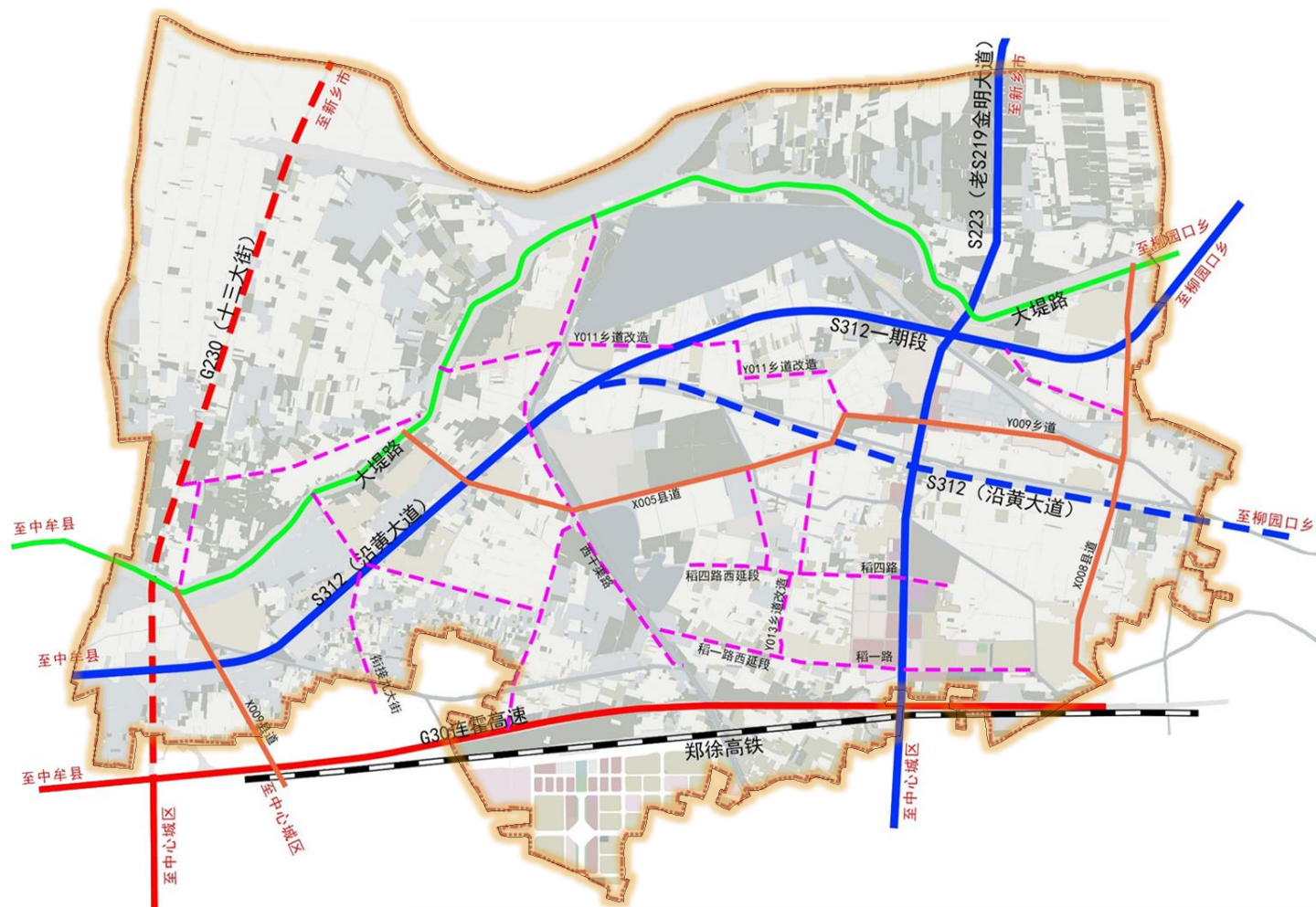
支撑保障体系

- 道路交通
- 公用设施
- 公共服务设施
- 综合防灾减灾

道路交通

规划目标

- 构建 **“井字型” 骨干道路系统** 框架，建立雨晴无阻的道路体系。
- 以现状及规划国省干道为核心，通过改造相应县乡道，增强各村庄与集镇区之间的交通联系，支撑乡域社会经济统筹发展。
- 完善镇区道路体系及沿黄生态带道路体系；
- 逐步以集镇和沿黄生态带为中心，提高通往中心村和乡域外道路的等级和质量；
- 完成沿黄生态带主干路网的规划建设。



水稻乡乡域综合交通规划

公用设施

给水工程规划



规划供水水源为开封市三水厂（南水北调水）和开封市城区农村饮水北部供水厂水源。实现水稻乡双水源供水。保留现状水稻乡供水厂作为应急备用水源。取消11个村庄小型供水站。

排水工程规划



推进乡村雨污分流。村庄雨水通过雨水管渠或者有组织地表径流排入到周边坑塘和河道。新建水稻乡污水处理厂，设计处理规模6000吨/日。在杨桥社区东侧设置污水泵站1处，规模2400吨/日。

电力工程规划



规划保留现状110kV稻香变。保留现状220kV汴宋线及宋隋线；取消原宋北1稻线，新增稻香变两条进出线。采用10KV线路供电，10KV线路形成环状，通过低压配变电，实行分区供电，并且尽量采用埋地敷设方式。

燃气工程规划



规划水稻乡燃气自金明大道接中心城区市政燃气管网，分别沿各县乡道向村庄供气。中压燃气管线统一采用埋地敷设，低压燃气管线视情况灵活选择敷设方式。

通信工程规划



规划水稻乡通信管线自金明大道接中心城区通信管网，分别沿各县乡道向村庄敷设。通信管线视情况灵活选择敷设方式。

供热工程规划



集镇区供热以集中供热为主，分散式供热为辅。集中供热热源来自开封市中心城区集中供热管网，热源通过金明大道规划供热主干管网引入集镇区。

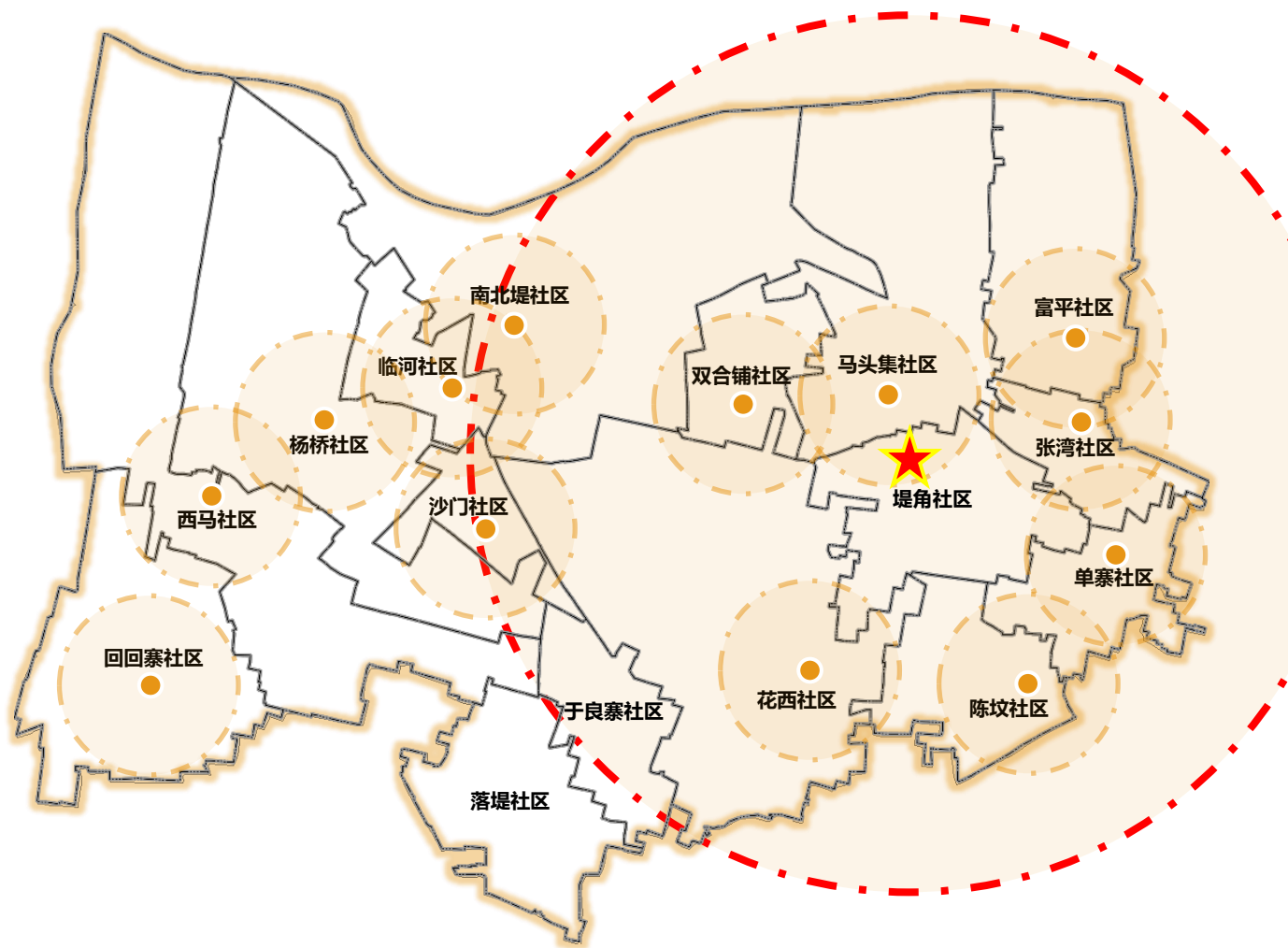
公共服务设施

构建合理的乡村生活圈公共服务体系

服务等级：乡集镇——村/组

“乡集镇”层级：依托乡集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，在完善社区基础设施配置的同时，提升服务品质，兼顾对村庄的服务延伸，形成乡村社区生活圈的服务核心。

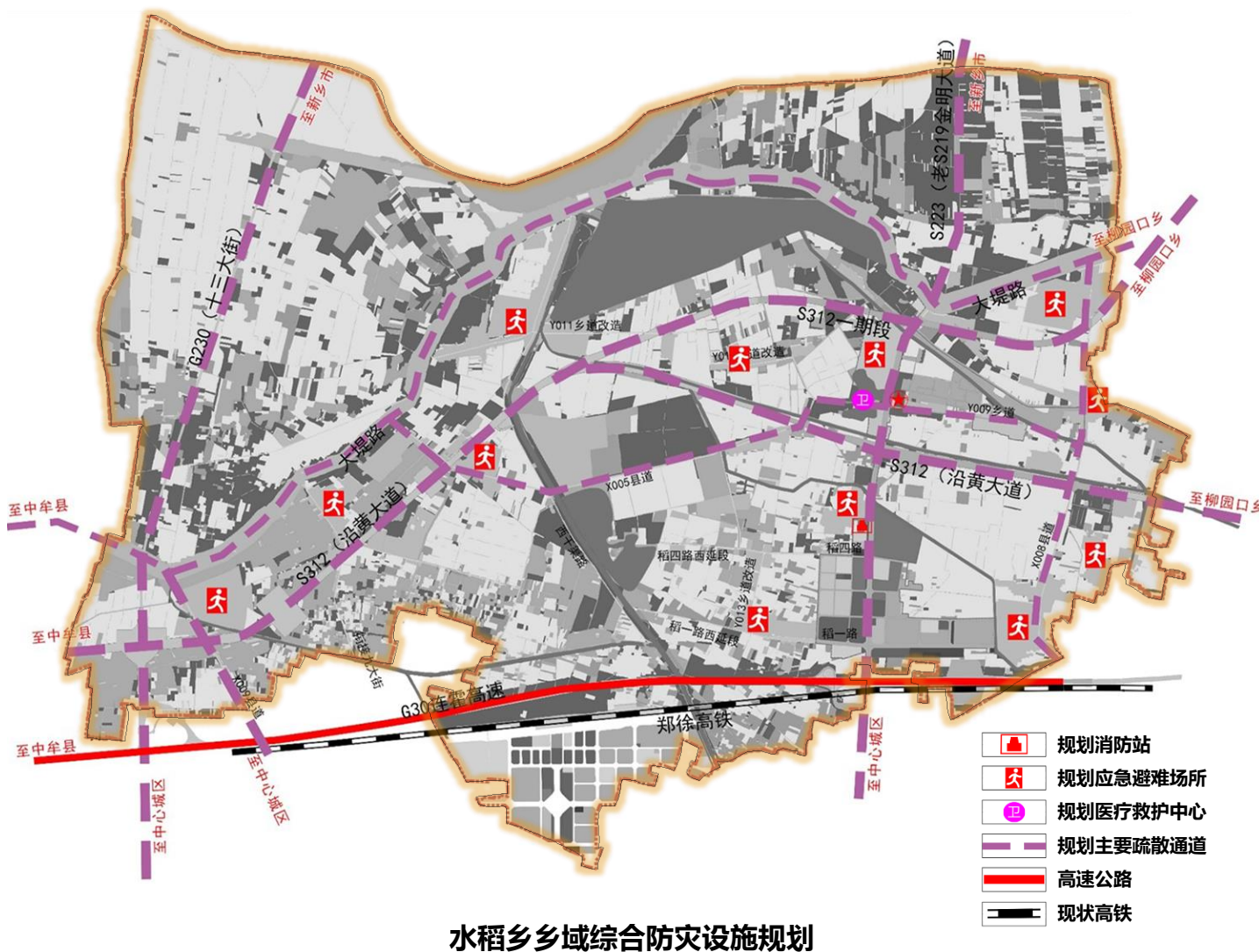
“村/组”层级：依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近需求的服



水稻乡乡域公共服务设施规划

防洪排涝规划 按照5年一遇的除涝标准、20年一遇的防洪标准，对盐庵沟、东干渠、黄汴河河道进行拓宽改造。完善雨水系统建设，保证规划区雨水顺利排除。

消防设施规划 按照“预防为主、防消结合”的方针，加快推动消防治理体系和治理能力现代化，规划一级乡镇专职消防队1处；室外消火栓应布置在道路两侧，保证消防供水水源；保证村内消防通道畅通。





04

乡镇政府驻地

- 空间结构
- 用地布局
- 景观风貌

空间结构

构建“一轴、两片、三廊”的空间格局

一轴

金明大道发展轴线

两片

南片区：商贸综合服务

北片区：休闲度假、养老服务

三廊

连霍高速防护林生态廊道

东干渠、北支河生态廊道

黄汴河、清水河生态廊道



水稻乡集镇区空间结构

用地布局

总体定位

水稻乡集镇是全县的政治、经济、文化中心。

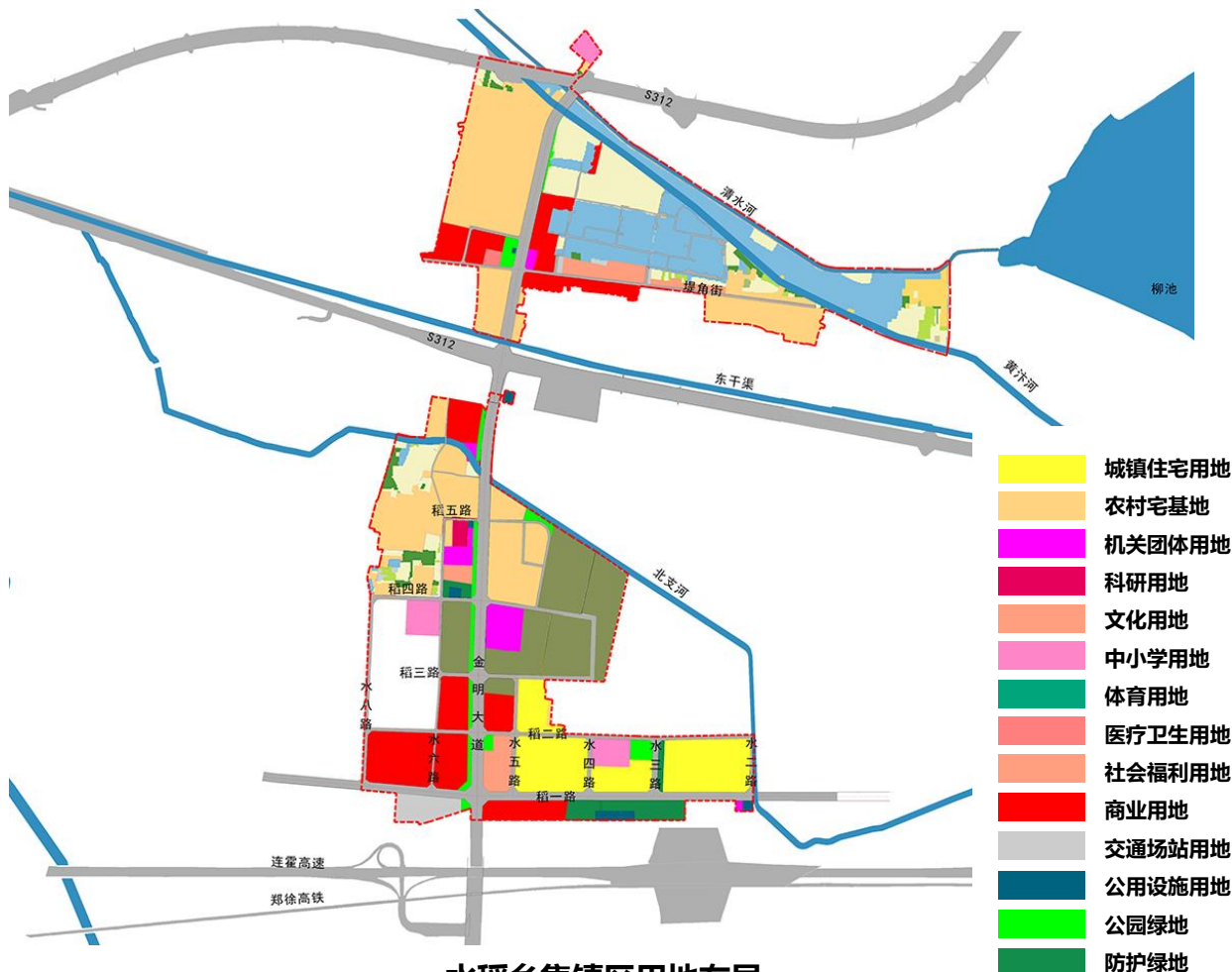
开封市北部片区的核心区域，落实北美战略的重要支点。

用地布局

完善设施配套，优化用地布局

北部：集镇建成区，整合现状宅基地，承接养老和旅游服务的产业发展。

南部：集镇建设发展区，布局满足生活需求的文化、教育等公共服务设施和商业用地。



水稻乡集镇区用地布局

景观风貌

空间形态

“一廊贯通、两区协同、四带融汇、多点管控”

一廊

- ▲ 金明大道景观廊道

两区

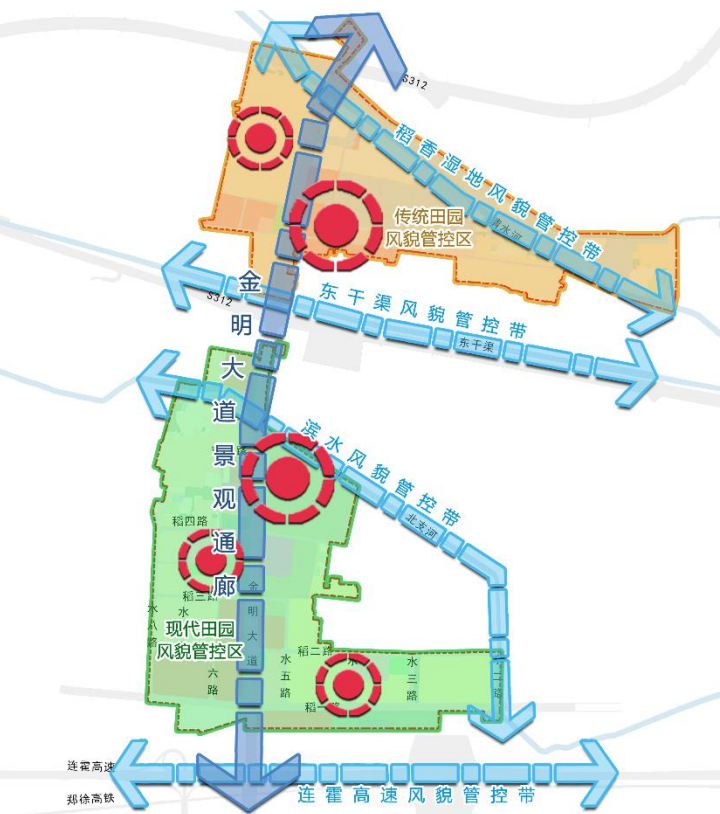
- ▲ 北侧传统田园风貌区
- ▲ 南侧现代田园风貌区

四带

- ▲ 稻香湿地风貌管控带
- ▲ 东干渠风貌管控带
- ▲ 中区滨水风貌管控带
- ▲ 连霍高速风貌管控带

多点

- ▲ 以水稻乡康养中心、水稻乡政府广场为主
- ▲ 廉政文化广场、科教文化公园绿地等多点协同管控



北侧：传统田园风貌区

砖红色系、灰白与砖红色系过渡色系为主。砖红色、橘红色、米灰色为主色调，浅灰色、暗红色为辅助色。

砖红

橘红

浅灰

米灰



南侧：现代田园风貌区

灰白色系。白色、灰黑色，浅灰色、米灰色为主色调，木色为辅助色。

灰黑

深灰

浅灰

米灰

木褐



A scenic view of a river at sunset. The sun is low on the horizon, casting a warm glow over the water and the surrounding green landscape. A large, curved wooden walkway with a metal railing runs along the riverbank. Many people are walking along the path, some looking at the sunset. In the background, a long bridge spans the river. A large green number '05' with a white outline is overlaid on the left side of the image.

05

规划传导与实施

- 规划传导
- 保障措施

规划传导

城镇单元传导

- 按照管理单元划分、指引，作为实施用地规划许可和规划管理的依据。资源配置上，在单元层面落实总体规划的约束性指标分解。
- 主要传导内容：城镇单元的功能布局、总体定位、发展规模及功能构成，各类公共设施数量、规模、空间布局，开发强度，重要控制线等。

乡村单元传导

- 合理划分村庄分类，指导村庄规划编制。在市级空间规划村庄分类基础上，进一步细化优化，为村规划编制提供指引。
- 强化战略布局指引，突出指标管控。通过永久基本农田、生态保护红线、耕地保有量、城镇开发边界和村庄建设边界等约束性指标强化底线管控。

保障措施

严格规划 实施监管

- **建立规划监督制度**，自然资源主管部门负责本规划实施监测，包括确定监测指标体系、滚动制定阶段规划目标、建立面向公众的监测数据库等。
- **建立规划责任制**，自然资源主管部门会同市直部门和各级政府，制定规划实施的阶段目标和量化指标体系，作为本规划实施监测的衡量标准和评估各部门、各级政府阶段工作绩效的重要依据。

建立动态 评估制度

- 自然资源主管部门定期向市政府提交规划实施评估报告，经审议通过后，向社会发布。
- 执行“**一年一体检、五年一评估**”的定期评估制度，对规划实施情况进行动态监测、对违反规划管控的行为及时预警，评估结果作为规划调整修改的重要依据。

切实落实 公众参与

- **推进公众参与的法制化和制度化**。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强对总体规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。